

10 February 2017 / 10 février 2017

IOTC CIRCULAR 2017-013 / CIRCULAIRE CTOI 2017-013

Dear Sir/Madam,

SUBJECT: COMMUNICATION FROM MINISTRY OF AGRICULTURE AND FISHERIES, SEYCHELLES

Please find attached a communication from the Ministry of Agriculture and Fisheries, Seychelles, regarding IOTC Resolution 16/01.

Madame/Monsieur,

OBJET: COMMUNICATION DU MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE LA PECHE, SEYCHELLES

Veillez trouver en pièce jointe une communication du Ministère de l'Agriculture et de la Pêche, Seychelles, concernant Résolution CTOI 16/01

Yours sincerely / Cordialement



Alejandro Anganuzzi (Dr.)

Executive Secretary (*a. i.*) / Secrétaire exécutif (*a. i.*)

Attachments / Pièces jointes:

- Communication from Seychelles / Communication des Seychelles

Distribution / Destinataires

IOTC Contracting Parties/ Parties contractantes de la CTOI: Australia/Australie, China/Chine, Comoros/Comores, Eritrea/Erythrée, European Union/Union européenne, France (Territories/DOM-TOM), Guinea/Guinée, India/Inde, Indonesia/Indonésie, Iran (Islamic Rep of/Rép. islamique d'), Japan/Japon, Kenya, Rep. of Korea/Rép. de Corée, Madagascar, Malaysia/Malaisie, Maldives, Mauritius/Ile Maurice, Mozambique, Oman, Pakistan, Philippines, Seychelles, Sierra Leone, Somalia/Somalie, South Africa/Afrique du Sud, Sri Lanka, Sudan/Soudan, United Rep. of Tanzania/Rép.-Unie de Tanzanie, Thailand/Thaïlande, United Kingdom (OT)/Royaume-Uni(TOM), Yemen/Yémen.

Chairperson IOTC / Président de la CTOI

Cooperating Non-Contracting Parties/ Parties coopérantes non-contractantes: Bangladesh, Djibouti, Liberia, Senegal/Sénégal.

Intergovernmental organisations & Non-governmental organisations / Organisations intergouvernementales et non-gouvernementales

Copy to/ Copie à : FAO

This message has been transmitted by email only / Ce message a été transmis par courriel uniquement



Please address all correspondence to the Principal Secretary

Your Ref:
Our Ref:
Enquiries to:
Date:

Thursday 2nd February 2017

Dr. Alejandro Anganuzzi,
Executive Secretary (a.i)
Indian Ocean Tuna Commission
P.O. Box 1011
Victoria, Seychelles

Dear Dr. Anganuzzi,

Re: IOTC Resolution 16/01

This is to acknowledge receipt of IOTC Circulars 2016-077 and 2016-085 (including amendments **b** and **c**), regarding the *Determination of Catch Limits for Yellowfin Tuna under Resolution 16/01 taken in May 2016*.

The Ministry of Agriculture & Fisheries of Seychelles would like first, to thank you for producing the table that contains the Secretariat's interpretation of the catch limits that would apply to each IOTC CPC fishery for 2017 and subsequent years.

The Ministry notes that as specified in IOTC Resolution 16/01, applying the 15% reduction for Seychelles' purse seiners, the catch limit based on the 2014 catch (23,449) of yellow fin tuna works out to 19,932 metric tons.

Consequently, the Seychelles Government has been assessing all information available from its purse seine fleet to devise a mechanism to ensure full compliance from its vessels with the provisions in IOTC Resolution 16/01.

As for the catch limitation of yellow fin tuna, Seychelles has carried out a thorough review of the numbers, activities and catches of Seychelles flagged purse seiners in recent years, and we would like to note the following:



I Love Seychelles
Mon Kontan
J'aime la Seychelles

- The **number of Seychelles flagged purse seiners** has changed markedly over the last ten years, mostly as a consequence of Somali piracy in the western Indian Ocean of which Seychelles was the most affected country of the region. While in 2007 there were twelve purse seiners flagged in Seychelles and **levels of effort** were close to 38,000 fishing days, both, the number of vessels and effort levels dropped markedly in 2008 and subsequent years, until the year 2013, when the lowest levels of effort were recorded (seven vessels and around 22,000 fishing days). While three more purse seiners resumed fishing in 2014 following the decrease in reported piracy activities, effort levels for this year remained very low, at around 25,000 fishing days, the second lowest since 2003. Furthermore, it should be noted that two of these three only joined in the last two months of the year, 2014.
- The **catches of yellowfin tuna** in 2014, at around 23,500 tonnes, were also low when compared with historical levels of catch, in particular with the catches reported for 2015, which were close to 39,000 tonnes and catches for years before 2007. **Catches per unit of effort (CPUE)** for 2014 and 2015 were at levels similar to those recorded for years before piracy, with CPUE for 2015 being only slightly higher than that for 2014.
- Bearing in mind the information provided above, Seychelles has analysed, and is wary of the consequences that the implementation of the catch limitation of yellow fin tuna, as required by the IOTC Resolution 16/01, is likely to have in terms of both levels of catch and effort by Seychelles flagged purse seiners and the Seychelles economy.
- In 2015, Seychelles flagged purse seiners caught 39,015 tons of yellowfin tuna, in contrast with the 23,449 tons of yellowfin tuna reported for 2014. This significant difference in catch is the consequence of the number of purse seiners flagged in the Seychelles between 2014 and 2015 mentioned above. The IOTC on the other hand, adopted Resolution 16/01 in May 2016 and at this time Seychelles already had thirteen purse seiners under its flag since a year before.

Unfortunately, the reference year used in IOTC Resolution 16/01 is 2014 when there were only eight purse seiners flagged in Seychelles operating full time, with two more purse seiners joining at the end of the year. Three more Seychelles flagged purse seiners resumed fishing in 2015. Therefore, in the case of Seychelles, the catch limit was set for catch levels that were much lower than those recorded the following year or expected for 2016, the year in which IOTC Resolution 16/01 was adopted. That is, the resolution is being applied relative to the catches of eight purse seiners rather than the catches of the thirteen purse seiners that were already operating at the time the IOTC adopted IOTC Resolution 16/01).

- As a consequence of the IOTC Resolution 16/01, as it currently stands, the catch limit applicable to Seychelles is 19,931 tonnes. Therefore based on the recorded catch for 2015 (~39,000 tons) and that expected for 2016, the Seychelles purse seine fleet would need to reduce its catches of yellowfin by around 20,000 tons, more than 50% of current catch.



I Love *Seychelles*
 Mon Kontan *Seychelles*
 J'aime *la Seychelles*

It is very likely that the catches of yellowfin tuna in 2017 will be at similar or higher levels than those in 2015, as the thirteen Seychelles flagged purse seiners operated all year round during 2016 and are likely to be the same in 2017.

- As is well known, purse seine fisheries are multi-species, as they catch skipjack tuna, yellowfin tuna and, to a lesser extent, bigeye tuna. Therefore, it is unfortunately not possible to have purse seiners solely targeting skipjack tuna, as the large majority of the catches of purse seiners are made on mixed-schools.

This, in conjunction with the above catch limit means that once catches of yellowfin tuna have reached their limit, Seychelles purse seiners will need to stop fishing altogether and therefore will not be able to harvest other species that are not subject to rebuilding plans under the IOTC.

Therefore to comply with such a reduction of over 50% in catch, it will be necessary that **the whole fleet stops fishing altogether from the month of June or July 2017 and each subsequent year**, and remain in port until the end of the year.

In consequence, the amounts of skipjack tuna and bigeye tuna that are likely to be lost if purse seiners have to stop fishing in June-July 2017 is estimated at around 45,000 tonnes.

It is obvious thus, that as currently formulated, the implementation of IOTC Resolution 16/01 will have a significant and detrimental impact on the Seychelles purse seine fleet, inter-related sectors and the Seychelles economy as a whole, with an estimated loss in catches of over 51% of the total.

- With the Seychelles economy being very dependent on fisheries as its second pillar, the economic loss expected will be substantial for an island economy as small and vulnerable as Seychelles, notwithstanding likely losses that the processing plant, Indian Ocean Tuna Ltd., based in Seychelles, will undergo due to a shortage of raw material during the second semester of 2017 and subsequently, as Seychelles flagged vessels are the main source of tuna for this plant. The closing of the Seychelles purse seine fishery for 5 to 6 months will also have severe consequences on employment and the livelihood of a lot of Seychellois dependent on this fishery.
- A comparison of the effects of the catch limitation for the EU and Seychelles clearly shows that the impact of the catch limitation on Seychelles purse seiners (51% overall reduction of catches expected) will be disproportionately larger than for EU purse seiners (17% overall catch reduction). Furthermore, considering that EU purse seiners operate in the Indian Ocean all year round and use Port Victoria, in Seychelles, as their main base, it is very likely that the reduction that the EU fleet will also face will only exacerbate economic loss and impacts of this IOTC measure on the Seychelles economy.



I Love *Seychelles*
Mon Kontan *Seychelles*
J'aime *les Seychelles*

- The effect of the catch limitation on other IOTC CPC having purse seine fisheries with catches of yellowfin tuna greater than the threshold adopted by the IOTC (5,000 t) is similar to the one for EU purse seiners. As an example, the catches of purse seiners reported by the Republic of Korea, EU and Indonesia for the year 2015 were between 6% (EU and Indonesia) and 15% (Korea) lower than those reported for 2014. Only Seychelles and Mauritius reported higher catches for 2015 as compared with catches in 2014, by 66% and 21%, respectively. This, again reinforces the severe implication on Seychelles of the IOTC Resolution 16/01 as currently formulated.

Seychelles sincerely believes that the information presented, makes it clear that the implementation by Seychelles of the catch limitation of yellowfin tuna as per the existing provisions in IOTC Resolution 16/01 will unfairly and irreversibly undermine the Seychelles economy. In consequence, the catch reduction that would be expected for Seychelles purse seiners, which were already operating at the time the IOTC adopted the catch limit and have remained at the same levels since, will represent over 50% of the total catches, forcing the Seychelles to close the fishery for a period of at least six months. This will be disproportionately larger than the limitation applicable for other fleets, which will benefit from levels of reduction close to the objective set by the IOTC, at 15%, and equivalent to a fishery closure of around two months.

In light of the above, Seychelles **would like to propose that the IOTC Secretariat inform the Chair of the Commission and other IOTC CPC that the Government of Seychelles is requesting to change the reference year for Seychelles purse seiners to 2015. The catch limitation will then be set on the basis of the catches reported by Seychelles for its purse seine fleet in 2015, (39,015 tons of yellow fin tuna), with the corresponding catch limit set at 33,163 tons.**

The Ministry has noted that the IOTC Secretariat has confirmed, through Circular 2016-85, that, to date, only the EU has confirmed its catches of yellowfin tuna for 2014, which will be used for EU fisheries as baseline to establish the catch limitation. Seychelles through this letter, is therefore the second IOTC CPC that, replies to Circular 2016-077.

Thus, the IOTC Secretariat has not received confirmation from any other CPCs regarding the fisheries and catch levels of yellowfin tuna covered by the catch limitation. This means that at present it is not possible for the IOTC to confirm the catch limits that would apply to all other CPCs and fisheries.



I Love *Seychelles*
Mon Kontan *Sauv*
J'aime *la Seychelles*

In conclusion, I would like to recall the requests that the Government of Seychelles is making for the consideration of the Commission to change in reference year for the Seychelles purse seine fishery, for the **catch limitation of yellowfin tuna to be set at 33,163 tons, based on the catches reported for the year 2015.**

I believe, Sir, that we have provided enough information in support of the changes herein proposed and sincerely hope that other IOTC CPC sympathize with our request. In order to reach all IOTC CPC I would like to kindly request that you disseminate this letter to all relevant IOTC CPC, through the appropriate IOTC means. In this regard, I would like to inform that, if other IOTC CPCs do not object to the catch limit proposed for the purse seine fishery of Seychelles, at 33,163 tons, it is our intention to proceed with the implementation of such catch limit in 2017 and subsequent years, where required.

Yours sincerely



Michael Nalletamby
Principal Secretary



I Love *Seychelles*
Mon Kontan *Saif*
J'aime *la Seychelles*

Ministry of Agriculture & Fisheries
Maison Collet, P. O. Box: 408, Victoria, Mahe, Seychelles
Telephone (248) 4672 300



Please address all correspondence to the Principal Secretary

Your Ref:
Our Ref:
Enquiries to:

le 2 février 2017

Dr Alejandro Anganuzzi
Secrétaire exécutif (intérim)
Commission des thons de l'océan Indien
PO BOX 1011
Victoria, Seychelles

Cher Dr Anganuzzi,

J'accuse réception des circulaires CTOI 2016-077 et 2016-085 (y compris les amendements b et c) concernant la *détermination des limites de capture pour l'albacore en vertu de la résolution 16/01 adoptée en mai 2016*.

Le Ministère de l'agriculture et des pêches des Seychelles voudrait tout d'abord vous remercier pour la production du tableau qui contient l'interprétation du Secrétariat concernant les limites de capture qui devraient s'appliquer à chaque pêcherie des CPC de la CTOI pour 2017 et les années suivantes.

Le Ministère note que, comme spécifié dans la résolution de la CTOI 16/01, en appliquant la réduction de 15% pour les senneurs seychellois, la limite de capture établie sur la base des prises 2014 (23 449 t) de d'albacore correspond à 19 932 tonnes.

Par conséquent, le gouvernement des Seychelles a évalué toutes les informations disponibles pour sa flotte de senneurs afin de concevoir un mécanisme pour assurer la pleine conformité de ses navires aux dispositions de la résolution de la CTOI 16/01.

En ce qui concerne la limitation des prises d'albacore, les Seychelles ont procédé à un examen approfondi du nombre, des activités et des prises des senneurs seychellois ces dernières années et nous tenons à souligner ce qui suit :

- Le **nombre de senneurs seychellois** a fortement évolué au cours des dix dernières années, principalement en raison de la piraterie somalienne dans l'océan Indien occidental, les Seychelles étant le pays le plus touché de la région. Alors qu'en 2007 il y avait douze senneurs aux Seychelles et que **les niveaux d'effort** étaient proches de 38 000 jours de pêche, le nombre de navires et le niveau d'effort ont diminué de façon marquée en 2008 et les années suivantes, jusqu'à l'année 2013 (sept navires et environ 22 000 jours de pêche). Alors que trois autres senneurs ont recommencé à pêcher en 2014, suite à la diminution observée des activités de piraterie, les niveaux d'effort pour cette année sont restés très faibles, soit environ 25 000 jours de pêche, la deuxième année la plus faible depuis 2003.
- Les **prises d'albacore** en 2014, aux alentours de 23 500 tonnes, étaient également faibles par rapport aux niveaux historiques de prises, en particulier par rapport aux prises déclarées pour 2015 qui étaient proches de 39 000 tonnes et aux prises pour les années antérieures à 2007. Les **prises par unité d'effort** (PUE) pour 2014 et 2015 étaient à des niveaux semblables à ceux enregistrés pendant les années précédant la piraterie, les PUE pour 2015 étant seulement légèrement supérieures à celles de 2014.
- Compte tenu des informations fournies ci-dessus, les Seychelles ont analysé les conséquences que la mise en œuvre de la limitation des prises de l'albacore, comme l'exige la résolution de la CTOI 16/01, est susceptible d'avoir, tant pour les niveaux de prises et d'effort des senneurs seychellois que pour l'économie seychelloise, et s'en inquiètent.
- En 2015, les senneurs des Seychelles ont capturé 39 015 tonnes d'albacore, contre 23 449 tonnes en 2014. Cette différence significative de prises est la conséquence de la variation mentionnée ci-dessus du nombre de senneurs battant pavillon des Seychelles entre 2014 et 2015. La CTOI, d'autre part, a

adopté la résolution 16/01 en mai 2016 et, à cette époque, les Seychelles disposaient déjà, depuis un an, de treize senneurs battant son pavillon.

Malheureusement, l'année de référence utilisée dans la résolution de la CTOI 16/01 est 2014, alors qu'il n'y avait que huit senneurs aux Seychelles en activité à plein temps, avec deux autres senneurs ajoutés à la fin de l'année. Trois autres senneurs seychellois ont recommencé à pêcher en 2015. Par conséquent, dans le cas des Seychelles, la limite de prises a été fixée pour des niveaux de prises nettement inférieurs à ceux enregistrés l'année suivante ou prévus pour 2016, année où la résolution 16/01 a été adoptée. C'est-à-dire que la résolution est appliquée relativement aux prises de huit senneurs plutôt qu'aux captures des treize senneurs qui opéraient déjà au moment où la CTOI a adopté la résolution 16/01.

- En conséquence de la résolution de la CTOI 16/01, telle qu'elle existe actuellement, la limite de captures applicable aux Seychelles est de 19 931 tonnes. Ainsi, sur la base des captures enregistrées pour 2015 (environ 39 000 tonnes) et prévues pour 2016, la flottille de senneurs seychellois devrait réduire ses captures d'albacore d'environ 20 000 tonnes, soit plus de 50% des prises actuelles.

Il est très probable que les prises d'albacore en 2017 seront à des niveaux similaires ou supérieurs à ceux de 2015, étant donné que les 13 senneurs seychellois ont opéré toute l'année en 2016 et sont susceptibles de faire de même en 2017.

- Comme on le sait, les pêcheries de senne coulissante sont multi-espèces, car elles capturent du listao, de l'albacore et, dans une moindre mesure, du patudo. Par conséquent, il n'est malheureusement pas possible d'avoir des senneurs qui visent uniquement le listao, puisque la grande majorité des prises des senneurs sont effectuées sur des bancs mixtes.

Ceci, en liaison avec la limite de captures ci-dessus, signifie que, une fois que les prises d'albacore auront atteint leur limite, les senneurs seychellois devront arrêter complètement la pêche et ne pourront donc pas capturer d'autres espèces non soumises à des plans de reconstruction dans le cadre de la CTOI.

Par conséquent, afin de se conformer à une telle réduction de plus de 50% des captures, **il sera nécessaire que la flotte entière cesse complètement la pêche à partir du mois de juin ou juillet 2017, et chaque année suivante**, et reste au port jusqu'à la fin de l'année.

En conséquence, les quantités de listao et de patudo qui sont susceptibles d'être perdues si les senneurs doivent arrêter la pêche en juin-juillet 2017 sont estimées à environ 45 000 tonnes.

Il est donc évident que la mise en œuvre de la résolution de la CTOI 16/01 aura une incidence importante et préjudiciable sur la flottille de senneurs seychellois, sur les secteurs liés et sur l'économie des Seychelles dans son ensemble, avec une perte estimée de prises de plus de 51% du total.

- L'économie des Seychelles étant très dépendante de la pêche, son deuxième pilier, les pertes économiques attendues seront considérables pour une économie insulaire aussi petite et vulnérable que celle des Seychelles, sans parler des pertes probables que l'usine de transformation, *Indian Ocean Tuna*, basée aux Seychelles, subira, en raison d'une pénurie de matières premières au cours du second semestre de 2017 et par la suite, les navires battant pavillon des Seychelles étant la principale source de thon pour cette usine. La fermeture de la pêcherie des senneurs des Seychelles pendant 5 à 6 mois aura également de graves conséquences sur l'emploi et les moyens de subsistance d'un grand nombre de Seychellois dépendants de cette pêcherie.
- Une comparaison des effets de la limitation des captures pour l'UE et les Seychelles montre bien que l'impact de la limitation des captures sur les senneurs seychellois (51% de réduction globale des prises attendues) sera disproportionnellement plus important que pour les senneurs européens (17% de réduction des prises). En outre, étant donné que les senneurs de l'UE opèrent dans l'océan Indien toute l'année et utilisent principalement Port Victoria, aux Seychelles, il est très probable que la réduction à laquelle la flotte de l'UE fera également face ne fera qu'exacerber les pertes économiques et les répercussions de cette mesure de la CTOI sur l'économie des Seychelles.
- L'effet de la limitation des captures sur les autres CPC de la CTOI ayant des pêcheries de senne coulissante et des prises d'albacore supérieures au seuil adopté par la CTOI (5 000 t) est similaire à celui affectant les senneurs européens. À titre d'exemple, les captures des senneurs déclarées par la République de Corée, l'UE et l'Indonésie pour l'année 2015 étaient 6% (UE et Indonésie) à 15% (Corée) inférieures à celles déclarées pour 2014. Seules les Seychelles et Maurice ont déclaré des prises en 2015 supérieures à celles de 2014, respectivement de 66% et 21%. Cela confirme encore une fois les conséquences sévères pour les Seychelles de la résolution de la CTOI 16/01, telle qu'elle est formulée.

Les Seychelles croient sincèrement que les informations présentées montrent clairement que la mise en œuvre par les Seychelles de la limitation des captures d'albacore conformément aux dispositions existantes de la

résolution de la CTOI 16/01 porterait atteinte de manière injuste et irréversible à l'économie des Seychelles. En conséquence, la réduction des captures attendue des senneurs seychellois, qui opéraient déjà au moment où la CTOI a adopté la limite de captures et qui sont restés au même niveau depuis, représentera plus de 50% du total des captures, forçant les Seychelles à fermer la pêcherie pendant une période d'au moins six mois. Ceci sera disproportionnellement plus important que la limitation applicable aux autres flottes, qui bénéficieront de niveaux de réduction proches de l'objectif de 15% fixé par la CTOI et équivalent à une fermeture de la pêche d'environ deux mois.

À la lumière de ce qui précède, **les Seychelles souhaitent proposer au Secrétariat de la CTOI d'informer le Président de la Commission et les autres CPC de la CTOI que le Gouvernement des Seychelles demande de changer à 2015 l'année de référence pour les senneurs seychellois. La limitation des captures sera alors établie sur la base des captures déclarées par les Seychelles pour sa flotte de senneurs en 2015 (39 015 tonnes d'albacore), la limite de capture correspondante étant fixée à 33 163 tonnes.**

Le Ministère a noté que le Secrétariat de la CTOI a confirmé, par la circulaire 2016-85, qu'à ce jour, seule l'UE a confirmé ses prises d'albacore pour 2014, qui serviront de base pour établir la limitation des captures des pêcheries de l'UE. Les Seychelles par le biais de cette lettre, sont donc la deuxième CPC de la CTOI qui répondent à la circulaire 2016-077.

Le Secrétariat de la CTOI n'a donc reçu aucune confirmation de la part d'autres CPC concernant les pêcheries et les niveaux de captures d'albacore visés par la limitation des captures. Cela signifie qu'à l'heure actuelle, la CTOI ne peut pas confirmer les limites de captures qui s'appliqueraient à toutes les autres CPC et pêcheries.

Pour conclure, je voudrais rappeler les demandes que le gouvernement des Seychelles a formulées pour que la Commission modifie l'année de référence pour la pêcherie des senneurs des Seychelles afin de **fixer la limite de captures d'albacore à 33 163 tonnes, sur la base des captures déclarées pour l'année 2015.**

Je crois, Monsieur, que nous avons fourni suffisamment d'informations à l'appui des changements proposés et espérons sincèrement que les autres CPC de la CTOI se montreront favorables avec notre demande. Afin d'atteindre tous les CPC de la CTOI, je vous prie de bien vouloir diffuser cette lettre à toutes les CPC de la CTOI de la CTOI concernées, par les moyens appropriés. À cet égard, j'aimerais indiquer que, si d'autres CPC de la CTOI ne s'opposent pas à la limite de captures de 33 163 tonnes proposée pour la pêcherie à la senne des Seychelles, nous avons l'intention de procéder à la mise en place de cette limite de capture en 2017 et les années suivantes, le cas échéant.

Cordialement,



Michael Nalletamby
Principal Secretary